

Políticas Públicas de Saúde: uma revisão integrativa acerca dos determinantes sociais da saúde

Melissa Motta Felício¹ (Universidade Estadual da Paraíba); Ardigleusa Alves Coêlho² (Universidade Estadual da Paraíba).

Resumo

As políticas públicas podem ser definidas como espaços de promoção de direitos e superação das desigualdades sociais, promovendo a cidadania, participação dos sujeitos, atuam na construção da emancipação do indivíduo, em prol do seu bem-estar e autonomia, comprometendo-se com o coletivo. Nesse sentido, é relevante compreender a interface entre as políticas de saúde e os determinantes sociais da saúde. O presente trabalho tem como objetivo analisar a produção científica sobre os determinantes sociais da saúde relacionada às políticas públicas de saúde. Para isso, foi realizada uma revisão integrativa acerca da produção científica sobre os determinantes sociais da saúde referente ao período de 2008 a 2018, na base de dados da *Scientific Electronic Library Online - Scielo* e utilizado “determinantes sociais da saúde” como descritor. Foram encontrados 369 artigos, após critérios de exclusão e inclusão, foram selecionados 11. Os estudos relacionados aos determinantes sociais da saúde estão voltados a grupos específicos (idosos, crianças, pessoas com câncer) ou a ambientes específicos. Isso se dá devido as particularidades dos determinantes da saúde, que devem ser analisados a cada caso, além disso seus resultados se reveste de maior significância e poderão melhor contribuir para na formulação de política. Nota-se que a temática dos Determinantes Sociais da Saúde é de grande interesse para estudiosos e pesquisadores aqui no Brasil. O estudo acerca dos determinantes sociais da saúde é essencial para minimizar as iniquidades provocadas pelas diferenças no acesso à saúde, como também, para a obtenção do apoio político necessário para implementação de programas e intervenções.

Palavras-chave: Saúde; Políticas Públicas; Determinantes Sociais da Saúde.

Abstract

Public policies can be defined as spaces for the promotion of rights and the overcoming of social inequalities, promoting citizenship, participation of subjects, acting in the construction of the individual's emancipation, in favor of their well-being and autonomy, committing themselves to the collective. In this sense, it is relevant to understand the interface between health policies and the social determinants of health. This paper aims to analyze the scientific production on the social determinants of health related to public health policies. For this, an integrative review was carried out about the scientific production on the social determinants of health for the period 2008 to 2018, in the database of the *Scientific Electronic Library Online - Scielo* and used “social determinants of health” as a descriptor. 369 articles were found, after exclusion and inclusion criteria, 12 were selected. Studies related to social determinants of health are aimed at specific groups (the elderly, children, people with cancer) or specific environments. This is due to the particularities of health determinants, which must be analyzed in each case, in addition, their results are of greater significance and may better contribute to the formulation of policy. It is noted that the theme of Social Determinants of Health is of great interest to scholars and researchers here in Brazil. The study of the social determinants of health is essential to minimize the inequities caused by differences in access to health, as well as to obtain the necessary political support to implement programs and interventions.

Keywords: Health; Public policies; Social Determinants of Health.

Introdução

Definir saúde não é uma tarefa fácil, seu conceito é amplo e vai além do que pode ser considerado como “ausência de alguma doença ou enfermidade”, envolve diferentes fatores,

sendo esses biológicos, psicológicos e sociais (ALVES e RODRIGUES, 2010). O conceito de saúde mais difundido é o da Organização Mundial de Saúde (OMS) que afirma que a saúde é “um estado de completo bem-estar físico, mental e social”. No entanto, esse conceito pode ser considerado utópico e inalcançável. Segundo Batistella (2007), esse conceito carece de objetividade, tornando-se impossível de medir o nível de saúde da população, além disso as pessoas não estão sempre em estado de bem-estar.

Atualmente, a busca da saúde e a luta contra doenças está em pauta como principal conteúdo de discussão pública global. O contexto atual pandêmico alerta sobre a necessidade das discussões em saúde e quão relevantes são os estudos nessa área. Segundo Carvalho e Buss (2012), a definição de saúde exige uma complexa produção social, na qual seus resultados deverão influenciar nas decisões políticas para bem-estar.

O processo de saúde-doença é diretamente influenciado pelos determinantes sociais da saúde (DSS), que compreendem diferentes aspectos: sociais, econômicos, étnicos, psicológicos e comportamentais (BUSS e FILLHO, 2007). Além disso, os determinantes sociais da saúde estão relacionados as condições de vida e trabalho dos indivíduos inseridos em um determinado contexto, por exemplo, habitação saneamento, serviços de saúde e educação (Batistella, 2007).

No âmbito do fazer saúde, as políticas públicas, constituem espaços de promoção de direitos e superação das desigualdades sociais, promovendo a cidadania, participação dos sujeitos, atuam na construção da emancipação do indivíduo, em prol do seu bem-estar e autonomia da coletividade. A política pública de saúde é desenvolvida de forma diferente para cada tipo de relação, pois cada situação é pautada em significados culturais diferentes sendo influenciada pelas condições de vida e saúde dos diferentes grupos sociais (FLEURY e OUVÉRY, 2012).

Nessa perspectiva, a saúde é um direito de todos, garantida por lei para todos os brasileiros. Além disso, é diretamente influenciada por diversos determinantes sociais da saúde. Assim, através dos estudos e pesquisas sobre os DSS, é possível elaborar e executar políticas públicas de saúde, assegurando a população o acesso à saúde e a redução das iniquidades em saúde.

Dessa forma, é relevante compreender a interface entre as políticas de saúde e os determinantes sociais da saúde. Assim, o presente trabalho tem como objetivo analisar a produção científica sobre os determinantes sociais da saúde relacionada às políticas públicas de saúde

Metodologia

Trata-se de uma revisão integrativa, segundo as etapas recomendadas por Souza et al (2010) acerca da produção científica sobre os determinantes sociais da saúde referente ao período de 2008 a 2018. Foi realizada análise crítica dos artigos recuperados na íntegra, na base de dados da *Scientific Electronic Library Online* - Scielo mediante a aplicação dos seguintes critérios de inclusão: artigos originais disponíveis no idioma português, desenvolvidos no Brasil e que apresentassem nos títulos, resumos e/ou palavras-chaves o como descritor o termo “determinantes sociais da saúde”. Foram identificados 369 artigos elegíveis. Após a aplicação dos critérios de inclusão e exclusão dos artigos duplicados 11 estudos foram selecionados para compor a amostra do estudo.

Resultados

A Tabela 1 apresenta as características dos 11 artigos que foram incluídos na revisão:

Tabela 1: Artigos incluídos no levantamento bibliográfico

TÍTULO	Revista	Autor/Ano
Determinantes sociais de saúde: características da comunidade e trabalho das enfermeiras na saúde da família	Revista Gaúcha de Enfermagem	Sant'anna, et al., 2010
Determinantes Sociais da Saúde do Idoso	Ciência & Saúde Coletiva	Geib, 2012
Determinantes sociais da saúde e o Programa Saúde da Família no município de São Paulo	Revista de Saúde Pública	Dowbor Westpha, 2013
Determinantes Sociais da Saúde: reflexões a partir das raízes da "questão social"	Saúde e Sociedade	Souza, et al., 2013
Determinantes sociais da mortalidade do idoso: uma revisão sistemática da literatura	Revista Brasileira Epidemiologia	Cesse e Albuquerque, 2014
Determinantes sociais da saúde: o "social" em questão	Saúde e Sociedade	Garbois, et al., 2014
Determinantes sociais da saúde no processo de trabalho da pesca artesanal na Baía de Sepetiba, estado do Rio de Janeiro	Saúde e Sociedade	Freitas e Rodrigues, 2015
Determinantes sociais da saúde e qualidade de vida de cuidadores de crianças com câncer	Revista Gaúcha de Enfermagem	Rocha et al., 2016
Determinante da saúde no Brasil: a procura da equidade na saúde	Saúde e Sociedade	Carrapato et al., 2017
Determinantes E Condicionantes Sociais: Formas De Utilização Nos Planos Nacional E Estaduais De Saúde	Trabalho, Educação e Saúde	Quevedo et al., 2017
O Desenvolvimento do Bebê e sua Complexa Relação com Determinantes Sociais da Saúde	Psico - USF	Kruel e Souza, 2018

Fonte: Elaboração própria

Como pode se observar de acordo com os títulos dos artigos, os estudos relacionados aos determinantes sociais da saúde estão voltados a grupos específicos (idosos, crianças, pessoas com câncer) ou a ambientes específicos. Isso se dá devido às particularidades dos determinantes da saúde, que devem ser analisados a cada caso, se reveste de maior significância e poderão melhor contribuir para na formulação de políticas.

Nesse sentido, no que tange o conceito dos determinantes sociais da saúde (DSS), esse perpassa pelas condições de vida dos grupos sociais, que se relacionam com o estado de saúde. Em 2006, foi criada a Comissão sobre Determinante Sociais e da Saúde (CNDSS) aqui no Brasil, inspirada na Comissão já desenvolvida pela Organização Mundial da Saúde, com o intuito de promover a discussão sobre os determinantes sociais com relação a saúde dos sujeitos, como também, combater a iniquidade da saúde ocasionada por esses determinantes. De acordo com a CNDSS, "os DSS são os fatores sociais, econômicos, culturais, étnicos/raciais, psicológicos e comportamentais que influenciam a ocorrência de problemas de saúde e seus fatores de risco na população" (BUSS e FILLHO, 2007, p. 78).

De acordo com os autores supracitados, os estudos a respeito dos determinantes sociais da saúde ainda enfrentam dois desafios. O primeiro, e mais importante, diz respeito a mediações entre os fatores sociais, econômicos, políticos e a saúde da população e indivíduo, pois a relação entre os dois não é direta de causa-efeito. O segundo está relacionado a conceitos e

metodologias, pois os determinantes sociais em nível individual não podem ser somados, de forma simplória, para representar os determinantes de grupo ou população, uma vez que os fatores podem ser de âmbitos diferentes. Por exemplo, enquanto que para os determinantes da saúde para um indivíduo pode estar relacionado ao modo de vida (comportamental, fumar, beber, prática de exercícios físicos), os determinantes do grupo podem estar voltados para fatores econômicos, como a distribuição de renda.

No que tange ao campo das políticas públicas, os determinantes sociais da saúde são citados na Política Nacional de Promoção de Saúde (2006), que tem como objetivo a promoção da qualidade de vida e a redução de riscos associados aos determinantes sociais. Portanto, os estudos relacionados aos DSS estão voltados sempre a um grupo específico (idosos, crianças, pessoas com câncer) ou a ambientes específicos, quer seja cidade, região, país ou até continente, pois assim seus resultados terão mais significância e poderão melhor contribuir para a sociedade.

Conclusão

Nota-se que os Determinantes Sociais da Saúde é de grande interesse para estudiosos e pesquisadores aqui no Brasil, com constantes publicações e contribuições para o mundo acadêmico e, consequentemente para a sociedade, de forma geral.

Desenvolver boas práticas de saúde é complexo e exige conhecimentos aprofundados acerca dos diferentes indivíduos e grupos que compõem a população brasileira. O processo de adoecimento é dinâmico e envolve condicionantes biológicos, comportamentais, psicológicos, sociais, culturais e políticos, esses influenciam desde o aparecimento de problemas de saúde até o desenvolvimento de programas de intervenções para responde-los. Para que as condições de saúde sejam melhoradas, é preciso uma intensificação no âmbito das políticas sociais e de saúde pública, de acordo com a realidade da população. O estudo acerca dos determinantes sociais da saúde é essencial para minimizar as iniquidades provocadas pelas diferenças no acesso à saúde, como também, para a obtenção do apoio político necessário para implementação de programas e intervenções.

Referências

ALVES, A. A.; RODRIGUES, N. F. R. Determinantes sociais e económicos da Saúde Mental. *Revista Portuguesa de Saúde Pública*, vol. 28, nº 2, 127-131. Dez., 2010. Disponível em <<http://www.scielo.mec.pt/pdf/rpsp/v28n2/v28n2a03.pdf>>. Acesso em 10 set. 2019.

BATISTELLA, C. Abordagens contemporâneas do conceito de saúde. In: Fonseca AF, Corbo AD, organizadores. *O território e o processo saúde-doença* (pp. 51-86). Rio de Janeiro: EPSJV, Fiocruz, 2007.

BRASIL. *Política Nacional de Promoção da Saúde*. 3. ed. – Brasília: Ministério da Saúde, 60 p. Disponível em:

<http://bvsms.saude.gov.br/bvs/publicacoes/politica_nacional_promocao_saude_3ed.pdf>.
Acesso em 10 set 2019.

BUSS, P. M.; FILHO, A. P. A Saúde e seus Determinantes Sociais. *PHYSIS: Rev. Saúde Coletiva*, Rio de Janeiro, 17(1):77-93, 2007. Disponível em: <<http://www.scielo.br/pdf/physis/v17n1/v17n1a06.pdf>>. Acesso em 11 set. 2019.

CARVALHO, A. I. de; BUSS, P. M. Determinantes sociais na saúde, na doença e na intervenção. In: Giovanella, L. et al. (Org.). *Políticas e Sistemas de Saúde no Brasil*. (pp. 141-166). 2. ed. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, Cebes, 2012.

COMISSÃO NACIONAL SOBRE OS DETERMINANTES SOCIAIS DA SAÚDE (CNDSS). *Carta aberta aos candidatos à Presidência da República*, set. 2006. Disponível em: <<http://www6.ensp.fiocruz.br/radis/revista-radis/49/reportagens/comissao-nacional-sobre-determinantes-sociais-da-saude>>. Acesso em 11 set. 2019.

FLEURY, S; OUVENERY, M. Política de Saúde: uma política social. In: Giovanella, L. et al. (Org.). *Políticas e Sistemas de Saúde no Brasil*. (pp. 25-58). 2. ed. Rio de Janeiro: Editora Fiocruz, Cebes, 2012.

SOUZA, M. T. D. Et al. Revisão integrativa: o que é e como fazer. *Einstein*. 8(1), 102-106, São Paulo, 2010.